

АДМИНИСТРАЦИЯ КИСЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
Быковского муниципального района
Волгоградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.12.2019г.

№ 183

Об утверждении Порядка формирования
перечня налоговых расходов
Кисловского сельского поселения
и оценки налоговых расходов
Кисловского сельского поселения

В соответствии со статьей 174³ Бюджетного кодекса Российской Федерации,
постановлением Администрации Волгоградской области, Уставом администрация
Кисловского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов Кисловского сельского поселения и оценки налоговых расходов Кисловского сельского поселения.
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации и обнародованию.
3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Кисловского
сельского поселения



А.А. Непокрытый

Утвержден
Постановлением администрации
Кисловского сельского поселения
от «20» декабря 2019г. №183

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов Кисловского сельского поселения и оценки налоговых расходов Кисловского сельского поселения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Кисловского сельского поселения (далее именуется - Поселение) и оценки налоговых расходов Кисловского сельского поселения.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

нормативные характеристики налоговых расходов Поселения – сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам, наименования налогов, сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению;

оценка налоговых расходов Поселения – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Поселения;

оценка объемов налоговых расходов Поселения – определение объемов выпадающих доходов бюджета Поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Поселения – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Поселения;

паспорт налогового расхода Поселения – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов Поселения – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Поселения, структурных элементов муниципальных программ Поселения и (или) целями социально-экономического развития Поселения, не относящимися

к муниципальным программам Поселения, а также о кураторах налоговых расходов; плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Поселения – целевая категория налоговых расходов Поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Поселения – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Поселения;

технические налоговые расходы Поселения – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

фискальные характеристики налоговых расходов Поселения – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Поселения;

целевые характеристики налогового расхода Поселения – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Поселения.

1.3. Отнесение налоговых расходов Поселения

к муниципальным программам Поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Поселения, структурных элементов муниципальных программ Поселения и (или) целей социально-экономического развития Поселения, не относящихся к муниципальным программам Поселения сельского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов администрация Кисловского сельского поселения (далее именуется – Администрация):

формирует перечень налоговых расходов Поселения, содержащий информацию, предусмотренную [приложением № 1](#) к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Поселения, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Поселения за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Поселения на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных в Администрацию Межрайонной ИФНС № 4 по Волгоградской области; осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Поселения, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Поселения кураторы налоговых расходов:

формируют паспорта налоговых расходов Поселения, содержащие информацию, предусмотренную [приложением № 2](#) к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Поселения.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов Кисловского сельского поселения

2.1. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект перечня налоговых расходов) формируется Администрацией – до 25 марта и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ.

2.2. Ответственные исполнители муниципальных программ до 10 апреля рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ Администрации и (или) целями социально-экономической политики Администрации, не относящимися к муниципальным программам Администрации.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов группируются в Администрации в течение срока, указанного в пункте 2.1 настоящего Порядка.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Поселения в соответствии с целями муниципальных программ Администрации и (или) целями социально-экономической политики Администрации, не

относящимися к муниципальным программам Администрации, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Администрации на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Администрации.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Администрация обеспечивает проведение согласительных совещаний с ответственными исполнителями муниципальных программ до 10 апреля.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Поселения в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Поселения на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Поселения, структурные элементы муниципальных программ Поселения и (или) случаев изменения полномочий Администрации, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий Администрации обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов Поселения до 1 июня.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Поселения размещается на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Администрации, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Поселения, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Администрацию соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов муниципального образования.

2.5. Перечень налоговых расходов Поселения с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Поселения в рамках формирования проекта решения о бюджете Поселения на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Поселения в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете Поселения на очередной финансовый год и плановый период).

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов Кисловского сельского поселения

3.1 В целях оценки эффективности налоговых расходов Поселения Администрация формирует ежегодно, до 15 ноября, оценку объемов налоговых расходов Поселения за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов Поселения на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов муниципального образования на основании информации главных администраторов доходов бюджета Поселения. Оценка эффективности налоговых расходов Поселения осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов Поселения;
- б) оценку результативности налоговых расходов Поселения.

3.2 Критериями целесообразности налоговых расходов Поселения являются:

- а) соответствие налоговых расходов Поселения целям муниципальных программ Поселения и (или) целям социально-экономической политики Поселения, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов Поселения хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 13](#) настоящих Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.4. В качестве критерия результативности налогового расхода Поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Поселения и (или) целей социально-экономической политики Поселения, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Поселения.

3.5. Оценка результативности налоговых расходов Поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Поселения и (или) целей социально-экономической политики Поселения, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Поселения и (или) целей социально-экономической политики Поселения, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, включающий сравнение объемов расходов бюджета Поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Поселения и (или) целей социально-экономической политики Поселения, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Поселения и (или) целей социально-экономической политики Поселения, не относящихся к муниципальным программам Поселения, на 1 рубль налоговых расходов Поселения и на 1 рубль расходов бюджета Поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.7. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Поселения и (или) целей социально-экономической политики Поселения, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, могут учитываться в том числе:

- а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджета Поселения;
- б) предоставление муниципальных гарантий Поселения по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
- в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы;
- г) оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов Поселения (в отношении стимулирующих налоговых расходов Поселения).

3.8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов Поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, сборов, оценка совокупного бюджетного эффекта

(самоокупаемости) налоговых расходов Поселения определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Поселения определяется в отношении налоговых расходов Поселения, перечень которых формируется Администрацией Поселения, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов Поселения (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i;

N_{ij} - объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет Поселения j-м плательщиком в i-м году.

В случае если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Поселения для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, сборов, подлежащих уплате в бюджет Поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

B_{oj} - базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет Поселения j-м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста доходов бюджета Поселения в i-м году по отношению к базовому году.

Номинальный темп прироста доходов бюджета Поселения от уплаты налогов, сборов, в бюджет Поселения в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития Поселения на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о бюджете Поселения на очередной финансовый год и плановый период, а также от целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента).

Номинальный темп прироста доходов бюджета Поселения от уплаты налогов, сборов, определяется Администрацией Поселения не позднее 15 ноября;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Поселения, принимаемая на уровне 7,5 процента.

3.10. Базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет Поселения j-м плательщиком в базовом году (B_{oj}), рассчитывается по формуле:

$$B_{oj} = N_{oj} + L_{oj},$$

где:

N_{oj} - объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет Поселения j-м плательщиком в базовом году;

L_{oj} - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящих Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

3.11. Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода Поселения вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода Поселения.

3.12. По итогам оценки эффективности налогового расхода Поселения куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Поселения, о вкладе налогового расхода Поселения в достижение целей муниципальной программы Поселения и (или) целей социально-экономической политики Поселения, не относящихся к муниципальным программам Поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Поселения) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Поселения и (или) целей социально-экономической политики Поселения, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования.

Паспорта налоговых расходов Поселения, результаты оценки эффективности налоговых расходов Поселения, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в Администрацию Поселения ежегодно, до 15 декабря (уточненные данные - до 1 марта).

3.13. Администрация Поселения обобщает результаты оценки налоговых расходов Поселения до 30 апреля.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Поселения.